

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Bartosz Marczuk – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p>	<p>Data sporządzenia. 19 maja 2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Od wejścia w życie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, tj. od dnia 4 kwietnia 2011 r., obserwuje się wzrost liczby instytucji opieki nad małymi dziećmi oraz liczby miejsc w tych instytucjach, jednak wciąż odsetek dzieci objętych opieką pozostaje na niezadowalającym poziomie i wynosi ok. 11,2% (wg stanu na 30 marca 2017 r.) dzieci w wieku od ukończenia 20 tygodnia życia do lat 3, podczas gdy w 2010 r. było to 3% dzieci. Należy przy tym zauważyć, że opieką w żłobkach i klubach dziecięcych objętych jest tylko ok. 2-3% dzieci w wieku do ukończenia 1 r.ż. Zatem, gdyby wziąć pod uwagę jedynie liczbę dzieci w wieku powyżej 1 r.ż. do 3 r.ż., to obecnie opieką objętych jest 14,5%. Jednak, pomimo stałego wzrostu, tak samej liczby instytucji, jak i miejsc w tych instytucjach, potrzeby w tym obszarze są ogromne. Biorąc pod uwagę cel postawiony w „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju”, jakim jest planowane zapewnienie do 2030 r. miejsc opieki dla 33% dzieci w wieku do 3 r.ż., konieczne jest utworzenie jeszcze ok. 110 tys. miejsc (jeśli brać pod uwagę dzieci w wieku powyżej 1 r.ż. do ukończenia 3 r.ż.). Należy dodatkowo zaznaczyć, że w ponad 70% gmin w Polsce brak jest jakichkolwiek instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Brak dostępnej opieki dla najmłodszych dzieci, jak również za wysokie opłaty związane z pobytem dzieci w instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 są, jak wskazują badania, jedną z głównych barier związanych z trudnościami w łączeniu pracy zawodowej z obowiązkami rodzicielskimi, jakie deklarują rodzice. Wg danych pochodzących ze sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, w instytucjach publicznych albo otrzymujących dotację z budżetu gminy, szacunkowy przeciętny miesięczny koszt związany z pobytem dziecka (na który składają się koszty bezpośrednie m.in. wynagrodzenia osób sprawujących opiekę nad dziećmi oraz koszty pośrednie m.in. koszty administracyjne) i koszty związane z wyżywieniem (koszt m.in. artykułów żywnościowych, wynagrodzenia kucharki lub intendenta) w przeliczeniu na 1 miejsce w skali 2015 r. wynosił **średnio 995 zł w żłobku**, wahając się od ok. 700 zł do 1 200 zł.

Dodatkowym problemem jest, jak wynika z pism wpływających do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zróżnicowana interpretacja dotycząca przepisów dotyczących wymagań sanitarno-lokalowych oraz kwalifikacji kadry

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Obecnie funkcjonujący system opieki nad małym dzieckiem wymaga zmian, które przyczyniłyby się do zwiększenia dostępności terytorialnej (większy dostęp do placówek opieki bez względu na województwo i typ gminy) i finansowej (niższe opłaty ponoszone przez rodziców) żłobków, klubów dziecięcych i dziennych opiekunów. By osiągnąć ten cel, proponuje się zmianę przepisów w taki sposób, aby wpłynąć na obniżenie kosztów tworzenia i prowadzenia instytucji opieki (m.in. związanych z warunkami lokalowymi czy kadrą opiekuńczą) oraz na zwiększenie poziomu zainteresowania różnych podmiotów ich tworzeniem. Poziom zainteresowania podjęciem działalności w tym obszarze jest związany z poczuciem stabilności warunków, w których ta działalność ma być prowadzona.

Proponuje się zmienić:

- wymagania dotyczące lokali, w których mają być prowadzone żłobki, w zakresie liczby pomieszczeń oraz liczby metrów kwadratowych przypadających na jedno dziecko (m.in. zniesienie przepisu dotyczącego dwóch obowiązkowych sal); nowe rozwiązania powinny przyczynić się do obniżenia kosztów tworzenia i prowadzenia żłobków oraz umożliwić efektywniejsze wykorzystywanie dostępnej powierzchni lokali,
- sposób potwierdzania spełnienia wymagań sanitarno-lokalowych przez nowotworzone instytucje opieki ubiegające się o wpis do rejestru żłobków i klubów dziecięcych; proponuje się wprowadzenie rozwiązań, które dawałyby prowadzącym żłobki i kluby dziecięce pewność w zakresie warunków prowadzenia instytucji opieki poprzez wyeliminowanie rozbieżności w wydawaniu opinii przez różnych powiatowych państwowych inspektorów sanitarnych, doprecyzowanie kto określa maksymalną liczbę dzieci objętych opieką danego żłobka lub klubu dziecięcego oraz umożliwiłyby odwołanie się od rozstrzygnięć wydanych przez sanepid lub komendanta powiatowego Państwowej Straży Pożarnej,
- definicję klubu dziecięcego ze względu na inną zmienną niż czas pracy placówki, gdyż przy ich niedostatecznej liczbie kluczowe jest ich jak najlepsze dostosowanie do potrzeb rodziców, szczególnie pracujących.

Dodatkowo, projektowane rozwiązania mają na celu:

Załącznik nr 3 – Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3

- stworzenie możliwości większej integracji żłobków i klubów dziecięcych z przedszkolami oraz obniżenie, na wzór przedszkoli, kosztów związanych z opłatami i podatkami związanymi z nieruchomością oraz innymi opłatami na rzecz budżetu państwa lub budżetu samorządu,
- zwiększenie dostępności usług dziennego opiekuna przez zwiększenie katalogu podmiotów mogących go zatrudniać oraz umożliwienie prowadzenia tej formy aktywności w ramach działalności gospodarczej,
- zmniejszenie udziału budżetu państwa w finansowaniu składek za nianie na ich ubezpieczenia społeczne (emerytalne, rentowe i wypadkowe) oraz na ubezpieczenie zdrowotne (zaoszczędzone w ten sposób pieniądze można przekazać na inne działania związane z polityką rodzinną państwa),
- zwiększenie dostępności informacji o instytucjach opieki nad najmłodszymi dziećmi (np. dane kontaktowe do instytucji, informacja o liczbie zapisanych dzieci).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 jest częścią systemu wczesnej edukacji i opieki ECEC (Early Childhood Education and Care). Co do zasady w Europie występuje on w dwóch formach organizacyjnych – jedno i dwuetapowej. W systemie jednoetapowym dzieci nie zmieniają instytucji aż do momentu rozpoczęcia nauki w szkole podstawowej. Natomiast w modelu dwuetapowym młodsze dzieci przechodzą do innej placówki po ukończeniu około 3 r.ż. (w zależności od kraju moment przejścia jest pomiędzy 2,5 do 4 r.ż.). W Europie dominuje system dwuetapowy (m.in.: Belgia – Wspólnota Niemieckojęzyczna i Flamandzka, Republika Czeska, Włochy, Cypr, Węgry). System jednoetapowy występuje w większości krajów skandynawskich, w krajach bałtyckich, Chorwacji i Słowenii.

W różnych krajach występują różnice m.in. w zakresie wieku dzieci objętych opieką, warunków lokalowych, w jakich może być sprawowana opieka (minimalnej liczby pomieszczeń w instytucji, minimalnej liczby metrów kw. przypadających na jedno dziecko), limitów liczby dzieci pod opieką jednego opiekuna, minimalnych wymogów w zakresie kwalifikacji kadry.

W większości krajów europejskich przepisy dotyczące liczby dzieci, które przypadają na jednego opiekuna są określone na szczeblu centralnym. W Grecji, Finlandii i w znacznej części Wielkiej Brytanii, jeden pracownik może opiekować się nie więcej niż 4 dzieci w wieku 2 lat, natomiast na Cyprze i Litwie limit ten wynosi 16 i 15 dzieci.

Na Węgrzech, po wejściu w życie 1 stycznia 2017 r. zmian w systemie opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, występuje 5 typów instytucji: żłobek (bölcsöde), mini żłobek (mini bölcsöde), żłobek rodzinny (családi bölcsöde), żłobek pracowniczy (munkahelyi bölcsöde) oraz dzienna opieka nad dzieckiem (napközbeni gyermekfelügyelet). W żłobku maksymalna liczba przebywających pod opieką 2 opiekunów to 14, wymagana jest także opieka pielęgniarki. W mini żłobku pod opieką jednego opiekuna może znajdować się maksymalnie 8 dzieci, a w przedszkolu rodzinnym i żłobku pracowniczym 5. W żłobku wymagane jest, aby na jedno dziecko przypadały min. 2 m² (w pozostałych typach instytucji powinny to być 2 lub 3 m²), a cały żłobek posiadał powierzchnię przekraczającą 40 m².

W Czechach jeśli pomieszczenie w żłobku (zařízení pro péči o děti do 3 let) przeznaczone na pobyt dzieci jest połączone z sypialnią, to ich powierzchnia powinna wynosić min. 4 m² na każde dziecko. Natomiast gdy są one oddzielone, powierzchnia pokoju dziennego powinna wynieść min. 4m²/dziecko, dodatkowo wymagane jest, aby na każde miejsce do spania (leżak, łóżko) przeznaczone było co najmniej 1.7 m². Przepisy nie określają maksymalnej liczby dzieci, jaka może przebywać pod opieką jednego opiekuna.

W Norwegii występuje jednoetapowy system wczesnej edukacji i opieki. Dzieci w wieku 0-6 lat uczęszczają do jednolitych centrów przedszkolnych (barnehager) lub przedszkoli rodzinnych familibarnehager). W instytucjach norweskich jeden nauczyciel legitymujący się stopniem licencjata może mieć pod opieką do 9 dzieci w wieku poniżej 3 lat. We wszystkich placówkach musi być co najmniej jedna osoba, która ukończyła przynajmniej trzyletnie studia wyższe (licencjackie). Powierzchnia przypadająca na jedno dziecko powinna wynieść co najmniej 5.3 m².

W Wielkiej Brytanii (Anglia) instytucje zajmujące się opieką nad dziećmi w wieku 0-5 lat (opiekunowie – childminders, dzienne żłobki – day nurseries lub centra dziecięce – Children’s centres) powinny dysponować oddzielnym pomieszczeniem dla dzieci poniżej 2 lat, a placówka powinna zapewniać co najmniej 3.5 m² na każde dziecko poniżej 2 lat i co najmniej 2.5 m² na dziecko w wieku 2 lat. Pod opieką jednego opiekuna w instytucjach brytyjskich może przebywać do 3 dzieci poniżej 2 r.ż. lub 4 dzieci w wieku 2 lat.

W Austrii opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 świadczona jest przez placówki (Kinderkrippen) oraz w systemie usług domowych świadczonych przez opiekunów dziennych (Tageseltern). Minimalna wielkość pomieszczeń, w których sprawowana jest opieka różni się w zależności od rodzaju instytucji i wynosi od 2 do 6 m²/dziecko. Maksymalna liczba dzieci, które może mieć pod swoją pieczę jeden opiekun mieści się w przedziale od 5 do 8 w zinstytucjonalizowanych formach opieki dziennej oraz od 4 do 7 w formach opieki domowej. Kwalifikacje osób sprawujących opiekę także są określone na poziomie centralnym. Opiekunem w żłobku może być osoba legitymująca się dyplomem ukończenia 5 –letniej szkoły pedagogicznej. Natomiast osoba pracująca jako pomoc opiekuna musi przejść odpowiedni kurs, który trwa 470 godzin.

Część krajów UE nie posiada regulacji na szczeblu centralnym, które określałyby minimalną powierzchnię, która musi przypadać na jedno dziecko w instytucji. Kwestie te regulowane są na niższych poziomach administracyjnych. Są to: Francja, Niemcy oraz Włochy. Natomiast w Szwecji nie ma regulacji dotyczącej tej kwestii.

W krajach Unii Europejskiej istnieją dwa różne podejścia do angażowania się rodziców w pracę instytucji sprawujących opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3. W części państw, w których występuje, tak jak w Polsce, model dwuetapowy, do współpracy z rodzicami zachęca się jedynie placówki dla dzieci w wieku przedszkolnym. Taka sytuacja ma miejsca na przykład w Bułgarii, na Słowacji czy Cyprze. Natomiast w tych państwach, gdzie przedmiotowa współpraca występuje, najczęściej jest ona realizowana poprzez działanie rad lub komitetów zarządzających, które w zależności od kraju pełnią rolę decyzyjną lub zarządzającą. Rolę decyzyjną pełnią rodzice dzieci do lat 3 w instytucjach duńskich, greckich, chorwackich, łotewskich, słoweńskich. W zależności od

Załącznik nr 3 – Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3

kraju może ona dotyczyć celów dydaktycznych, treści i metod dydaktycznych, wyboru materiałów dydaktycznych, regulaminu i rekrutacji kadry. Rodzice pełnią rolę konsultacyjną m.in. w placówkach niemieckich, estońskich czy hiszpańskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzieci w wieku od 20 tyg. do lat 3	963 826	Szacunek na podstawie danych GUS nt. ludności wg. pojedynczych roczników, wieku i płci, stan na 30 czerwca 2016 r.	Zwiększenie liczby dzieci w wieku do lat 3 objętych opieką w żłobkach, klubach dziecięcych i pod opieką dziennych opiekunów.
Dzieci w wieku od 1 r.ż. do lat 3	744 826	Dane GUS nt. ludności wg. pojedynczych roczników, wieku i płci, stan na 30 czerwca 2016 r.	Zwiększenie liczby dzieci w wieku do lat 3 objętych opieką w żłobkach, klubach dziecięcych i pod opieką dziennych opiekunów.
Miejsca opieki dla dzieci w wieku do lat 3 w instytucjach (żłobki, kluby dziecięce oraz dzienny opiekun)	99 553	Dane z rejestr żłobków i klubów dziecięcych oraz wykazu dziennych opiekunów, wg stanu na 30 marca 2017 r.	Zwiększenie liczby dzieci przypadających na 1 opiekunkę, zmniejszenie opłat ponoszonych przez rodziców.
Instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (żłobki i kluby dziecięce, dzienny opiekun)	3 453	Dane ze sprawozdania rzeczowo- finansowego z wykonywania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, stan na koniec 2016 r.	Zwiększenie liczby dzieci przypadających na 1 opiekuna, zmiana wymagań lokalowych.
Niegminne instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (żłobki i kluby dziecięce)	2 162	Dane ze sprawozdania rzeczowo- finansowego z wykonywania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, stan na koniec 2016 r.	Objęcie sprawozdawczością
Gminy	2 478	Dane administracyjne	Zwiększenie obciążenia w zakresie sprawozdawczości
Powiaty	314	Dane administracyjne	Możliwość zakładania żłobków lub klubów dziecięcych
Województwa	16	Dane administracyjne	Możliwość zakładania żłobków lub klubów dziecięcych
Nianie	9 000	Dane ZUS	Zwiększenie opłat rodziców z tytułu zatrudnienia niań.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	prze d 0 (20 17)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	1,22	335,67	320,86	303,63	301,64	298,63	46,64	43,88	41,64	38,66	36,65	33,65	1802,77	
budżet państwa (zwiększenie środków na program Maluch)	0	99	99	99	99	99	99	99	99	99	99	99	1089	
ZUS (zmniejszenie wydatków na nianie)	0	-14	-29	-46	-48	-51	-53	-56	-58	-61	-63	-66	-545	

Załącznik nr 3 – Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3

budżet państwa cz.63 (informatyzacja)	1,22	0,67	0,86	0,63	0,64	0,63	0,64	0,88	0,64	0,66	0,65	0,65	8,77
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (zwiększenie wydatków z Funduszu Pracy na program)	0	250	250	250	250	250	0	0	0	0	0	0	1250
Saldo ogółem	-1,22	-335,67	-320,86	-303,63	-301,64	-298,63	-46,64	-43,88	-41,64	-38,66	-36,65	-33,65	-1802,77
budżet państwa (zwiększenie środków na program Maluch)	0	-99	-99	-99	-99	-99	-99	-99	-99	-99	-99	-99	-1089
ZUS (zmniejszenie wydatków na nianie)	0	14	29	46	48	51	53	56	58	61	63	66	545
budżet państwa cz.63 (informatyzacja)	-1,22	-0,67	-0,86	-0,63	-0,64	-0,63	-0,64	-0,88	-0,64	-0,66	-0,65	-0,65	-8,77
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (zwiększenie wydatków z Funduszu Pracy na program)	0	-250	-250	-250	-250	-250	0	0	0	0	0	0	-1250

Budżet państwa

Wydatki:

Wydatki budżetu państwa związane z dostosowaniem systemu informatycznego do obsługi podmiotów prywatnych i niezbędnej infrastruktury wyniosą w 2017 roku 1,22 mln zł, na co będzie trzeba zabezpieczyć w budżecie Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej poprzez zwiększenie limitów wydatków w części 63 - zachodzi zatem konieczność przekazania przez ministra właściwego ds. finansów środków finansowych do budżetu ministra właściwego ds. rodziny na stworzenie systemu teleinformatycznego do obsługi zadań wynikających ze zmienionych przepisów. W kolejnych latach (2018-2028) na rozwój i utrzymanie systemu będzie przeznaczane łącznie 7,55 mln zł. Środki zostaną zabezpieczone w cz. 63 rodzina.

Budżet państwa – zmniejszone wydatki na nianie - szczegółowe dane w załączniku nr 1. – wydatki stanowią iloczyn liczby niań i kwoty 1/2 składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i wypadkowe oraz na ubezpieczenie zdrowotne. Została przyjęta stała liczba niań w wysokości 9 tys. W 2018 roku na nowych zasadach będzie 3 tys. niań, na starych 6 tys., w 2019 – 6 tys. na nowych zasadach a 3 na starych i od 2020 już wszystkie nianie będą na nowych zasadach. Do obliczeń przyjęto waloryzację minimalnego wynagrodzenia z uwzględnieniem wytycznych makroekonomicznych Ministerstwa Finansów.

Proponuje się zwiększenie środków przeznaczonych na resortowy program opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 „Maluch plus” do 500 mln zł rocznie, tj. o 250 mln zł rocznie z Funduszu Pracy przez 5 lat (wzrost wydatków z Funduszu Pracy), przy jednoczesnym zagwarantowaniu 250 mln zł w rezerwie budżetu państwa na ten cel.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	85	99	114	321	222	236	2 318
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<ul style="list-style-type: none"> - Zmiana w zakresie potwierdzania spełnienia warunków sanitarno-lokalowych oraz przeciwpożarowych, m.in. wprowadzenie decyzji zamiast opinii wydawanych przez sanepid i ppoż, wydawania zaleceń przez sanepid i ppoż oraz wójta/burmistrza/prezydenta miasta, zmniejszy ryzyko inwestycyjne dla podmiotów tworzących żłobek lub klub dziecięcy. - Zmiany w zakresie kwalifikacji kadry zatrudnionej w żłobku lub klubie dziecięcym oraz 						

Załącznik nr 3 – Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3

		kwalifikacji dziennego opiekuna – rozszerzenie liczby osób, które będą mogły zostać zatrudnione w instytucji spowoduje, że podmiot zakładający lub prowadzący żłobek, klub dziecięcy bądź zatrudniający dziennego opiekuna łatwiej pozyska pracownika spełniającego wymagania nałożone ustawą.																																				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<ul style="list-style-type: none"> - Zwiększenie dostępu do informacji dla rodziców poszukujących miejsc w żłobku/klubie dziecięcym dzięki zmianom w rejestrze żłobków, klubów dziecięcych lub w wykazie podmiotów zatrudniających dziennych opiekunów (m.in. wprowadzenie danych kontaktowych do instytucji, informacji o liczbie miejsc w porównaniu do liczby zapisanych dzieci, informacji o wysokości opłaty za pobyt dziecka (bez ulg i zwolnień udzielanych w zależności od sytuacji danej rodziny). - Zwiększenie uprawnień doradczo-kontrolnych rodziców dzięki umożliwieniu im powołania rady rodziców. - Zapewnienie właściwej jakości posiłków w żłobkach i klubach dziecięcych dzięki odesłaniu do norm żywienia opracowanych przez Instytut Żywności i Żywienia. - Wprowadzenie preferencji dla rodzin wielodzietnych oraz jeśli instytucja jest przystosowana – dla dzieci wymagających szczególnej opieki, co przy zapisie do żłobka lub klubu dziecięcego ułatwi rodzinom potrzebującym wsparcia uzyskanie miejsca w instytucji opieki. 																																				
Niemierzalne	Jednostki samorządu terytorialnego, sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, rodziny	<ul style="list-style-type: none"> - Zwolnienie żłobków i klubów dziecięcych z opłat z tytułu trwałego zarządu, użytkowania i użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego powinna wpłynąć na obniżenie kosztów prowadzenia działalności polegającej na zapewnieniu opieki najmłodszym dzieciom oraz zmniejszenie opłat ponoszonych przez rodziców. - Zmiany w zakresie dofinansowania instytucji opieki przez jednostki samorządu terytorialnego mają na celu zachęcenie gmin do dofinansowania żłobków, klubów dziecięcych i dziennych opiekunów, a tym samym zmniejszenie opłat ponoszonych przez rodziców. 																																				
Dodatko we informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przewiduje się, że wprowadzone w ustawie zmiany w zakresie sanitarno-lokalowym przyczynią się do zwiększenia liczby miejsc w już istniejących żłobkach o ok. 40 tys. miejsc, a także do spadku opłat za pobyt dziecka w instytucji opieki. Przyjmując że spadek wyniesie średnio ok. 10%, opłaty rodziców zostaną obniżone do ok. 896 zł.</p> <p>Przy założeniu, że po osiągnięciu 33% odsetka dzieci objętych opieką, środki w kwocie ok. 500 mln zł rocznie byłyby przekazywane na obniżenie opłat rodziców o ok. 250 zł miesięcznie (przy założeniu, że będzie to dotyczyło ok. 70% miejsc opieki – obecnie ok. 46% miejsc w funkcjonujących instytucjach objętych jest dofinansowaniem w ramach programu „Maluch plus”), opłaty ponoszone przez rodziców spadłyby do ok. 400 zł miesięcznie, zamiast obecnych 995 zł miesięcznie (do szacunków przyjęto takie rozwiązanie na 2 lata). Natomiast bez środków Funduszu Pracy opłaty te wynosiłyby ok. 525 zł. Przy ww. założeniach, korzyści po stronie rodziców w 2018 r. w wysokości 354 mln zł, a w 2028 r. – 660 mln zł.</p> <p>Dodatkowo dzięki zmianie ustawy zwiększy się liczba miejsc opieki nad dziećmi z 115 tys. do 171 tys. w 2018 r., do 254 tys. miejsc w 2028 r., bez zmiany byłoby 209 tys. miejsc.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th></th> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> <th>2024</th> <th>2025</th> <th>2026</th> <th>2027</th> <th>2028</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>przed zmianą</td> <td>115</td> <td>130</td> <td>145</td> <td>153</td> <td>161</td> <td>169</td> <td>177</td> <td>185</td> <td>193</td> <td>201</td> <td>209</td> </tr> <tr> <td>po zmianie</td> <td>171</td> <td>199</td> <td>230</td> <td>233</td> <td>236</td> <td>239</td> <td>242</td> <td>245</td> <td>248</td> <td>251</td> <td>254</td> </tr> </tbody> </table> <p>W związku ze zniesieniem opłat i podatków związanych z nieruchomościami (opłat od gruntów i budynków) zmniejszą się opłaty ponoszone przez żłobki. Zakładając, że przeciętny żłobek ma ok. 188 metrów i ok. 800 metrów ziemi, przeciętne roczne koszty zmniejszą się o 4 972,08 zł. Odnosząc się do spodziewanego zmniejszenia wpływów z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości stanowiącej własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związku zakłada się, że skala zjawiska będzie niewielka, i jego skutki nie zostały wykazane w ujęciu tabelarycznym. Ponadto część gmin zniosła już opłaty związane z nieruchomościami i w związku z tym nie jest możliwe określenie całkowitych kosztów zmiany.</p>			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	przed zmianą	115	130	145	153	161	169	177	185	193	201	209	po zmianie	171	199	230	233	236	239	242	245	248	251	254
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028																											
przed zmianą	115	130	145	153	161	169	177	185	193	201	209																											
po zmianie	171	199	230	233	236	239	242	245	248	251	254																											

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu
 nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Załącznik nr 3 – Opieka nad dziećmi w wieku do lat 3

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz: Złożenie wniosku o wpis do rejestru żłobków lub klubów dziecięcych, jak i do wykazu podmiotów zatrudniających dziennego opiekuna / zmianę wpisu lub o wykreślenie będzie możliwy jedynie w formie elektronicznej. We wniosku będzie konieczne podanie większej ilości danych niż obecnie (np. nr telefonu, e-mail) celem ułatwienia rodzicom kontaktu z podmiotami prowadzącymi instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, przy czym w przypadku dokumentów, do których wójt/burmistrz/prezydent miasta ma dostęp, wnioskodawca zostanie zwolniony z konieczności ich dostarczenia. Konieczne będzie również na bieżąco aktualizowanie danych wprowadzonych do rejestru lub wykazu o liczbie dzieci zapisanych do instytucji, co będzie korzystne dla rodziców – będą mieli na bieżąco informacje czy w instytucji są wolne miejsca, a także dla gmin/administracji centralnej, a także przekazywanie raz w roku sprawozdań z tego zakresu – umożliwi to monitorowanie zaspokojenia potrzeb w zakresie opieki nad najmłodszymi dziećmi. Będzie to związane ze zwiększeniem obciążeń po stronie podmiotów niepublicznych, które do tej pory nie były objęte sprawozdaniami z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, natomiast zmniejszy obowiązek sprawozdawcze po stronie gmin (do tej pory sprawozdania były zbierane w okresach półrocznych).</p>	
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>	
<p>Złagodzenie warunków lokalowych, tj. zniesienie obowiązku posiadania 2 sal zbiorowego pobytu dzieci w żłobku, może przyczynić się do zwiększenia liczby żłobków oraz miejsc opieki. Oznacza to ich większą dostępność, co jest jedną z kluczowych kwestii z punktu widzenia rodziców powracających na rynek pracy po przerwie związanej z urodzeniem dziecka jako pracowników lub jako przedsiębiorców. Zachętą do tworzenia nowych miejsc opieki, w większym stopniu niż obecnie ze względu na znacznie wyższe środki, będzie resortowy program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Z kolei wprowadzenie zmian dotyczących kadry zatrudnianej w żłobkach i klubach dziecięcych, tj. umożliwienie pracy jako opiekun szerszej grupie osób, może przyczynić się do większej podaży osób spełniających warunki ustawowe. W połączeniu ze wzrostem liczby miejsc opieki, zmiany w tym obszarze umożliwią wejście lub powrót na rynek pracy większej grupie osób przyczyniając się do wzrostu zatrudnienia, co z kolei wiąże się ze wzrostem przychodów budżetu państwa z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne oraz z podatków.</p>	
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
<p>Większa ilość miejsc opieki może być czynnikiem sprzyjającym podejmowaniu decyzji o posiadaniu dzieci. Jak wynika z badania Diagnoza Społeczna 2013¹, jednym z ważnych lub bardzo ważnych powodów dla których Polacy rezygnują z dzieci są trudności w pogodzeniu pracy i rodzicielstwa, a także brak miejsc lub zbyt wysokie opłaty w żłobkach i przedszkolach. Wraz z trudnymi warunkami materialnymi, złą sytuacją mieszkaniową, brakiem pracy lub niepewnością zatrudnienia i wysokimi kosztami wychowania są to przyczyny związane ze złą sytuacją materialną i poczuciem niestabilności.</p>	
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>	
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>	
<p>Ewaluacja nastąpi 4 lata po wejściu w życie nowelizacji tj. w 2022 roku.</p>	
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>	
<p>Załącznik nr 1 Szacunek wysokości składek opłacanych za nianie przez budżet państwa</p>	

¹ „Niska dzietność w Polsce w kontekście percepcji Polaków”, Diagnoza Społeczna 2013, Irena Kotowska (red.), Warszawa 2014